

BTW-groeten uit Brussel!

Mr. R. Vos , datum 07-01-2006

Datum

07-01-2006

Auteur

Mr. R. Vos [\[i\]](#)

Auteursprofiel

Mr. R. Vos

Vakgebied(en)

Omzetbelasting / Algemeen

In juli 2005 heeft de Europese Commissie een voorstel gelanceerd tot wijziging van de plaats van dienst voor particulieren. Auteur gaat in op de ontwikkelingen en discussie die in Brussel de afgelopen maanden hebben plaatsgevonden over eerdergenoemd voorstel en andere mogelijke wijzigingen in onze BTW-regelgeving.

Mr. R. Vos [\[i\]](#)

In juli 2005 heeft de Europese Commissie een voorstel gelanceerd tot wijziging van de plaats van dienst voor particulieren. In BTW-bulletin van oktober 2005 heeft mr. H. Hop aan dit voorstel aandacht besteed en hij schrijft daarin dat het hem zou verbazen als de beoogde ingangsdatum van 1 juli 2006 zou worden gehaald. Een vooruitziende blik want de ingangsdatum is inderdaad niet gehaald! Hierna ga ik in op de ontwikkelingen en discussie die in Brussel de afgelopen maanden hebben plaatsgevonden over eerdergenoemd voorstel van de Commissie en andere mogelijke wijzigingen in onze BTW-regelgeving.

Ecofinraad: Oostenrijk wil totaal 'BTW-pakket'

Onder Oostenrijks voorzitterschap - de heer Karl-Heinz Grasser - heeft de Europese Raad Economische en Financiële Zaken (Ecofinraad) op 4 en 5 mei 2006 geprobeerd een 'BTW-pakket' op tafel te krijgen. Het BTW-pakket ziet op drie dossiers van BTW-regelingen voor ondernemingen:

- â- een voorstel voor een richtlijn over de plaats van dienst. Het voorstel heeft tot doel om bij leveringen van diensten tussen ondernemers (B2B) de huidige BTW-regels voor de plaats van dienst bij prestaties tussen ondernemers te vergemakkelijken, interpretatieverschillen te voorkomen en concurrentievervalsingen tegen te gaan. Voor B2B-leveringen zal als uitgangspunt de verleggingsregeling worden toegepast. Het voorstel is inmiddels uitgebreid met een wijziging van de regels voor dienstverlening aan niet-belastingplichtigen, zoals particulieren (B2C);
- â- voorstel voor twee richtlijnen en een verordening over de vereenvoudiging van de grensoverschrijdende BTW-verplichtingen en de BTW-teruggaafprocedures voor ondernemingen. Hiermee wordt beoogd te voorzien in een 'eenloketsysteem' ter vereenvoudiging van de registratie en aangifte van BTW door ondernemingen in lidstaten waar zij niet zijn gevestigd. Met het 'eenloketsysteem' kunnen ondernemingen die opereren in lidstaten waar zij niet geregistreerd zijn, op verzoek in hun eigen lidstaat in een keer voldoen aan alle formaliteiten in verband met registratie, aangifte en teruggaaf. De eigen lidstaat geeft de informatie door aan de andere betrokken lidstaten, waarvan de BTW-tarieven en controles van toepassing zijn en die de belastingen rechtstreeks innen. De voorstellen zien ook op het moderniseren van de teruggaaf van buitenlandse BTW aan ondernemers. Tot slot hebben deze voorstellen betrekking op een betere administratieve samenwerking op BTW-gebied om fraude te voorkomen;
- â- de verlenging van de richtlijn over elektronische diensten. De Europese Commissie is van plan een voorstel in te dienen waardoor de huidige tijdelijke regeling voor omroepdiensten en bepaalde langs elektronische weg verrichte diensten uit derde landen per 1 juli a.s. kunnen worden verlengd.

De Raad heeft tijdens deze Ecofinraad over dit BTW-pakket van gedachten met elkaar gewisseld en is van plan op de volgende vergadering van 6 en 7 juni overeenstemming te verkrijgen. Eurocommissaris Laszlo Kovacs, verantwoordelijk voor belastingzaken, is tijdens deze Ecofinraad-vergadering ook ingegaan op het BTW-pakket. Hij geeft aan dat nieuwe regels voor plaats van dienst aan particulieren ervoor moeten zorgen dat BTW-heffing in het land van consumptie plaatsvindt. Wijziging op dit punt is volgens de Eurocommissaris nodig omdat er weinig vooruitgang zit in het harmoniseren van de BTW-tarieven. Verschillen in BTW-tarieven kunnen concurrentievervalsing veroorzaken, met name bij

afstandverkopen. Voor wat betreft invoering van de richtlijnvoorstellen denkt de Eurocommissaris aan het volgende tijdsschema:

- â– 1 januari 2008:
 - voor de richtlijn plaats van dienst voor B2B diensten;
 - bepaalde B2C diensten zoals telecomdiensten en televisie-uitzenddiensten, maar wel onder de voorwaarde dat er een zogeheten 'mini-eenloketsysteem' wordt ingevoerd op dezelfde datum;
 - bepaalde andere B2C diensten;
- â– 1 januari 2010:
 - invoering van definitieve regelgeving voor B2C elektronische diensten en verhuur van vervoermiddelen;
 - invoering van eenloketsysteem.

Ons Ministerie van Financiën heeft overigens op 24 april 2006 voorafgaand aan de Ecofinvergadering aangegeven dat Nederland de gedachten en uitgangspunten van eerdergenoemde richtlijnvoorstellen onderschrijft, omdat ze bijdragen aan betere en gemakkelijkere regels voor BTW-heffing bij grensoverschrijdende prestaties. Bestaande interpretatieverschillen worden grotendeels opgeheven en concurrentievervalsingen worden tegengegaan. Daarnaast zijn de voorstellen een stap in de goede richting van vereenvoudiging van het BTW-stelsel en dragen ze per saldo bij aan een reductie van de administratieve lasten van het bedrijfsleven. Voor Nederland heeft de totstandkoming van de modernisering van de terugaafprocedure voor buitenlandse ondernemers de meeste prioriteit. De Staatssecretaris van Financiën merkt ook nog op dat de huidige teksten van de richtlijnvoorstellen nog niet definitief zijn. Veel lidstaten zouden nog studievoorbeholden en fiscaal-technische bezwaren hebben.

Conferentie

Op 11 mei j.l. heeft de Europese Commissie samen met de European Banking Organisation een conferentie in Brussel georganiseerd over de toekomst van de BTW-regelgeving voor financiële diensten en verzekeringen. Het congres maakt onderdeel uit van een openbare consultatieprocedure van de Europese Commissie. De Europese commissie heeft de financiële wereld om input gevraagd teneinde tot een goed voorstel te komen voor de BTW-behandeling in de toekomst van financiële diensten. Eurocommissaris Laszlo Kovacs hoopt dat de Europese Commissie aan het eind van 2006 een voorstel voor nieuwe regelgeving kan indienen.

De huidige regelgeving stelt (de meeste) financiële diensten en verzekeringen vrij van BTW-heffing. Probleem van een BTW-vrijstelling is dat je geen inkoop-BTW in aftrek kunt brengen. Dat geeft onder meer problemen bij het outsourcen van bijvoorbeeld IT door financiële instellingen aan derden. En ook ontstaat concurrentievervalsing omdat niet in de EU gevestigde financiële instellingen in het voordeel zijn.

In een van de volgende afleveringen zal meer in detail worden ingegaan op de toekomst van de BTW-heffing op financiële diensten en verzekeringen.

Voorstel Europese Commissie

Op 15 mei 2006 heeft de Europese Commissie een voorstel ingediend om de tijdelijke regeling die in 2002 is ingegaan voor de BTW-heffing op elektronische diensten te verlengen. De tijdelijke regeling heeft namelijk zijn gelding per 30 juni verloren. Zonder verlenging zou dat betekenen dat vanaf 1 juli elektronische diensten die door niet-EU-leveranciers worden aangeboden vrij van BTW zouden zijn. In het voorstel tot verlenging zijn verder geen inhoudelijke wijzigingen opgenomen.

Ecofinraad juni 2006

De Ecofinraad heeft op 7 juni j.l. ingestemd met de verlenging van de tijdelijke regeling die ziet op BTW-heffing op elektronische diensten voor de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2006. Ook is de Ecofinraad akkoord gegaan met de verdere bespreking van de andere dossiers van het hiervoor genoemde BTW-pakket met de bedoeling eind dit jaar een algeheel akkoord te bereiken. Volgens voorzitter Grasser van de Ecofinraad is het niet mogelijk gebleken tijdens deze Ecofinvergadering een akkoord te bereiken over het BTW-pakket.

Voor wat betreft bestrijding van belastingfraude is de Ecofinraad blij met de mededeling van de Europese Commissie aan de Raad dat het noodzakelijk is een strategie te ontwikkelen ter bestrijding van belastingfraude. De Raad onderstreept de noodzaak van verdere actie om fraude, en zeer in het bijzonder BTW-fraude, actief te bestrijden. De Raad erkent dat alle mogelijke verbeteringen overwogen moeten worden en herinnert aan de goede ervaringen die de lidstaten reeds hebben opgedaan met de toepassing van verlegging op bepaalde gebieden. Verder onderzoek naar een algemene verleggingsregeling lijkt de Raad noodzakelijk.

Het Oostenrijkse voorzitterschap heeft aangegeven dat de Europese Commissie zal worden verzocht zo spoedig mogelijk met een richtlijnvoorstel te komen waarin de lidstaten de mogelijkheid wordt geboden de verleggingsregeling toe te passen

op onderlinge leveringen tussen bedrijven op hun eigen grondgebied met een factuurbedrag van meer dan €5000. Voor wat betreft de aanpak van BTW-fraude in de EU heeft Eurocommissaris Kovacs op 18 april 2006 in *Het Financieele Dagblad* aangegeven dat hij weinig heil ziet in het zoeken naar oplossingen binnen het huidige BTW-stelsel. In zijn ervaring is een radicale oplossing de succesvolste. Hij ziet wel heil in het belasten van intracommunautaire transacties tegen het normale tarief in plaats van het nultarief. Zo wordt volgens hem voorkomen dat 'criminelen' hun winst kunnen vergroten door goederen zonder BTW in te kunnen kopen en de goederen met BTW door te verkopen waarbij dan die BTW niet wordt afgedragen.

Samenvatting en conclusie

Er is de afgelopen maanden druk gesproken in Brussel over een BTW-pakket dat een aantal richtlijnvoorstellen omvat. Tot nog toe is het enige resultaat verlenging van de tijdelijke regeling voor elektronische diensten. We wachten rustig af wat de tweede helft van 2006 ons brengen zal: de groeten uit Brussel!

Voetnoten

[*]

Mr. R. Vos is werkzaam als belastingadviseur bij Deloitte in Amsterdam.